



# ¿Secretos que matan?

**La falta de transparencia de las exportaciones españolas de armas del primer semestre de 2014 impide saber si se usan para cometer atrocidades**

**Resumen ejecutivo**

**29 de abril de 2015**

El objetivo de este informe es examinar las exportaciones de Material de Defensa, de Otro Material y de Productos y Tecnologías de Doble Uso (en lo sucesivo, exportaciones de armas) correspondientes al primer semestre de 2014 a la luz del riesgo sustancial de que puedan contribuir a facilitar o cometer graves violaciones del derecho internacional de los derechos humanos o del derecho internacional humanitario.

Las conclusiones de este análisis nos llevan a proponer una serie de **recomendaciones** al Gobierno, al Parlamento y a los partidos políticos españoles para **mejorar el control** y la **transparencia** de las exportaciones de armas. Identificamos una serie de **operaciones especialmente preocupantes y otras de las que se necesita más información** para poder valorar la decisión del Gobierno y hacemos recomendaciones concretas sobre cada operación.

Este enfoque se deriva de las obligaciones establecidas en la legislación española e internacional, especialmente la Ley 53/2007 sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso y el [Tratado sobre el Comercio de Armas](#) (TCA). El nuevo Reglamento de control del comercio exterior de material de defensa, de otro material y de productos y tecnologías de doble uso **recoge la «Regla de Oro»** del TCA que prohíbe autorizar transferencias de armas para cometer atrocidades, una norma que la campaña «Armas Bajo Control» ha promovido durante una década. España es **el primer país del mundo** en recoger explícita y literalmente la Regla de Oro en su legislación nacional, una muy buena noticia y un importante avance, fruto del consenso parlamentario. Sin embargo, **el Gobierno español ha incorporado las obligaciones derivadas del TCA parcialmente y, además, lo ha hecho en la legislación secundaria** -el Reglamento-, **que puede modificarse periódicamente sin intervención del poder legislativo**.

En el **primer semestre de 2014**, el Gobierno español **autorizó exportaciones** de armas por un valor de más de **1.445 millones €**. Las **exportaciones de armas españolas efectivamente realizadas** en este período superaron los **1.447 millones €**.

Estas cifras reflejan el **constante aumento** de estas exportaciones **desde hace una década**: si **en la última década**, las **exportaciones realizadas casi se han multiplicado por diez**, superando los 4 mil millones €, las **exportaciones de armas realizadas en el primer semestre de 2014** (1.447,73 millones €) **superaron en casi 200 millones las realizadas en todo 2010** (1.258,42 millones €).

Según el Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI, por sus siglas en inglés), en el **período 2010-2014 España fue el séptimo exportador mundial de armas**, con el **3 por ciento del volumen total** de exportaciones de las principales categorías de armas. En 2013, España fue el **cuarto exportador de la UE** según el **valor de las autorizaciones** de exportación de armas con 4.321 millones € y el **primer exportador de la UE** en cuanto al **valor de las exportaciones**, con 3.907 millones €.

España ocupa el **11º puesto del Barómetro de Transparencia** del *Small Arms Survey* de los principales exportadores de armas ligeras y pequeñas, sus partes, accesorios y municiones, que en 2014 examinó a 55 países.

Según datos oficiales, desde el inicio de la **presente legislatura** hasta finales de junio de 2014 el Gobierno español ha **autorizado exportaciones de armas** por valor de **14.264,88 millones €**. Las exportaciones **realizadas** han sido de más de **7.653,19 millones €**.

**Una de cada cuatro operaciones autorizadas en 2014** fue destinada a **Oriente Próximo** y superaron los **330 millones €**. A nivel global, **Arabia Saudí** creció hasta situarse como **segundo importador de las principales armas convencionales del mundo** en 2010—14.

Las Organizaciones acogemos con satisfacción la **aplicación del enfoque preventivo** por parte del Gobierno en algunos casos, como las **denegaciones** de cuatro **aviones de transporte militar** a **Sudán del Sur**, material antidisturbios (**botes de gas lacrimógeno**) para la policía de **Egipto** y **cartuchos de caza** a **Guinea Bissau**, así como la **suspensión** de licencias de **material antidisturbios** y **cartuchos de caza** a **Venezuela** y la **suspensión temporal** de licencias de **armas de caza y tiro deportivo** a **Ucrania**.

Hubo **una única denegación de material de defensa** (aviones a Sudán del Sur) frente a 578 concesiones de licencias, el **0,17 por ciento del total**, y sólo **dos denegaciones** de 162 licencias de **material antidisturbios y armas de caza y tiro deportivo** (un **1,2 por ciento**), una de material antidisturbios a Egipto y otra de cartuchos de caza a Guinea Bissau.

Las **operaciones preocupantes** identificadas debido a la naturaleza del material exportado y/o autorizado, el destinatario y/o al riesgo claro de que pueda ser usado para cometer o facilitar violaciones graves del derecho internacional de los derechos humanos o del derecho internacional humanitario son las siguientes:

**Municiones, bombas, torpedos, cohetes y misiles, aeronaves, armas de calibre inferior a 20 mm.** como fusiles, revólveres, pistolas o ametralladoras, **equipos de formación de imagen o contramedida** y **equipos electrónicos** a las fuerzas armadas de **Arabia Saudí**.

La información facilitada por el Gobierno español **no permite saber si las exportaciones españolas realizadas y autorizadas de municiones, bombas, torpedos y misiles o aviones** tanto en 2014 como en años anteriores **han sido utilizadas por las fuerzas armadas saudíes en los ataques aéreos en 2015 a Yemen** por parte de la coalición de países encabezada por Arabia Saudí; por lo que esa falta de información despierta el interrogante razonable a las Organizaciones. Según la ONU, desde el comienzo de la campaña militar, el 25 de marzo, han muerto más de 550 civiles, entre ellos más de un centenar de niños y niñas. Amnistía Internacional ha documentado diversos casos de bombardeos saudíes a consecuencia de los que han muerto al menos 139 personas, de las que al menos 97 eran civiles y 33 de ellas, menores, y 460 resultaron heridas, incluidas al menos 157 civiles. Varios de esos bombardeos destruyeron o dañaron infraestructura civil en lo que parecen haber sido ataques indiscriminados, que violan el derecho internacional humanitario. Al parecer, todas las partes del conflicto han cometido graves abusos y violaciones de derechos humanos.

El Gobierno español debe **investigar** si la coalición encabezada por Arabia Saudí ha utilizado **armas españolas en estos bombardeos** y **suspender las transferencias de armas a todas las partes del conflicto de Yemen** que puedan utilizarse **para cometer o facilitar violaciones graves del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario** hasta que **se elimine** el riesgo de que ese material se use para violaciones graves, los abusos del pasado se hayan **investigado** de forma pormenorizada e imparcial y los **responsables** sean procesados en juicios justos.

**Armas de calibre inferior a 20 mm.** a las fuerzas armadas de **Bahréin**, además de **armas de calibre superior a 20 mm.** que son armas de fuego, incluidas las piezas de artillería, como, entre otros, rifles, obuses, cañones, morteros, armas contracarro, lanzaproyectiles o lanzallamas, **municiones, vehículos terrenos, y munición de artillería.**

El Gobierno español debe ser extremadamente **cuidadoso** en relación con la exportación de armas a Bahréin y debe **abstenerse de autorizar exportaciones de categorías genéricas de armas, municiones y material asociado** que en los últimos cinco años han sido **utilizados ampliamente contra manifestantes.**

La autorización de exportación a **Egipto** de **armas de calibre inferior a 20 mm., vehículos terrenos** y un **avión de transporte de tropas y piezas**.

El Gobierno español debe **suspender las transferencias a Egipto de armas** que puedan ser utilizadas **en la represión de protestas para cometer violaciones graves de derechos humanos** y **demostrar que las armas españolas autorizadas y exportadas no están siendo utilizadas para cometer o facilitar graves violaciones del derecho internacional**, especialmente en la Península del Sinaí, Yemen y Libia. Si existe un riesgo preponderante de esas violaciones, el Gobierno española debe suspender y/o revocar las transferencias objeto de estudio.

**Equipos electrónicos, vehículos terrenos, aeronaves, armas de calibre inferior a 20 mm., bombas, torpedos, cohetes y misiles** a **Israel**.

Las Organizaciones recomendamos **suspender todas las transferencias de armas, municiones y de otro material y tecnología militar a Israel, Hamas y otros grupos armados palestinos** y promover activamente la imposición de forma inmediata por parte del **Consejo de Seguridad de la ONU** de un **embargo de armas global a Israel, Hamas y otros grupos palestinos armados** hasta que se establezcan mecanismos efectivos que garanticen que las armas, municiones y otro material y tecnología militar no se emplea para cometer graves violaciones del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario.

**Vehículos terrenos y equipos electrónicos** a las fuerzas armadas de **Pakistán**, implicado en un conflicto interno en el que se hace un **uso de fuerza desproporcionada y ataques indiscriminados por parte de todos los agentes involucrados en el conflicto**, sobre todo, de las fuerzas armadas paquistaníes.

**Municiones**, dispositivos y componentes y **vehículos terrenos** a **Venezuela**, así como “cartuchos propulsores, materia prima para fabricar y mantener artificios pirotécnicos no letales y esposas”, con cargo a licencias vigentes autorizadas en 2013, antes de la suspensión de todas las licencias de material antidisturbios acordada por el Gobierno español 21 de marzo de 2014. El 3 de abril de 2014 el **Gobierno** español suspendió cautelarmente y por **tiempo indefinido** las licencias de exportación de material antidisturbios y de caza a Venezuela que se encontraban vigentes.

**Munición, dispositivos y componentes, bombas, torpedos y misiles y aeronaves, escopetas de caza y vainas** a **Colombia** donde pese a las negociaciones de paz en curso, ambas partes seguían cometiendo violaciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, al igual que lo hacían los grupos paramilitares, ya fuera actuando solos o con la connivencia o aquiescencia de sectores de las fuerzas de seguridad. Las Organizaciones recomendamos al Gobierno español que exija a Colombia el cumplimiento de las **recomendaciones reiteradas de la ONU sobre derechos humanos**, sin las cuales no puede haber garantías de que las transferencias de armas a Colombia no exacerben la crisis de derechos humanos en este país.

**Armas de calibre inferior a 20 mm.** a **Ucrania** pese al conflicto interno armado, tras una **suspensión temporal** entre finales de marzo y principios de julio de 2014. Las Organizaciones recomendamos **suspender las transferencias** de armas de fuego, municiones y otro material, tecnología y asistencia militar **a Ucrania que podrían usarse para cometer o facilitar violaciones graves del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario**, hasta que **se elimine** el riesgo de que ese material se use para violaciones graves, y los abusos del pasado tanto por parte de fuerzas gubernamentales como de grupos paramilitares favorables al gobierno se hayan **investigado** de forma pormenorizada e imparcial y los **responsables** sean procesados en juicios justos.

El informe del Gobierno incluye otras operaciones sobre las que **es necesario disponer de mayor información para poder hacer emitir una opinión informada**; entre ellas, **las Organizaciones llaman la atención sobre:**

\* **Brasil:** armas de un calibre inferior a 20 mm. y munición, dispositivos y componentes, vehículos terrenos, equipos electrónicos, equipos para entrenamiento y simulación militar y armas de caza y tiro deportivo, bombas, torpedos, cohetes y misiles, aeronaves, equipos para entrenamiento y simulación militar y cartuchos de caza. Según la ONU, la tasa de homicidios intencionales en Brasil entre 2007 y 2012 osciló fue de cuatro veces la tasa de homicidios promedio en el mundo, que es de 6,2 por 100.000 habitantes.

\* **EE.UU.:** armas de calibre inferior a 20 mm. a municiones y armas de calibre igual o superior a 20 mm. e inferior a 20 mm. (pistolas, revólveres, ametralladoras...), vehículos terrenos, aeronaves y equipos electrónicos.

El Gobierno no explica qué **garantías** hay de que las armas exportadas no terminen utilizándose en los **conflictos armados** en los que está implicado EE.UU. pese a que existe un **riesgo** de que puedan ser **utilizadas para la comisión de delitos**, casi la mitad de las exportaciones españolas de armas de caza y tiro deportivo fueron a EE.UU.

\* **Ghana:** exportación de cartuchos de caza y armas de caza y tiro deportivo, pese al riesgo de desvío. Ghana está ubicado en una zona de fuerte inestabilidad, con varios países de su entorno en situación de conflicto o postconflicto. El importe global de las **exportaciones de caza y tiro deportivo** realizadas por España **desde 2004 al primer semestre de 2014** asciende a casi **30,50 millones €**.

\* **Guatemala:** armas de caza y tiro deportivo y la exportación de **cartuchos de caza**, pese a tener, en 2012, una tasa de **homicidios intencionales** de **39,9 por 100.000 habitantes**.

\* **Indonesia:** sistemas de dirección de tiro, dos aviones de transporte de tropas y partes y piezas, pese a las violaciones graves de derechos humanos cometidas por la policía y el ejército.

\* **Jamaica:** armas de caza y tiro deportivo y cartuchos de caza, pese al elevado número de personas que murieron de forma violenta en 2014 (699) y la cifra de homicidios policiales en los últimos años (210 en 2011, 219 en 2012 y 258 en 2013).

\* **Jordania:** aeronaves a las fuerzas armadas jordanas, sin garantías sobre su uso en bombardeos en Yemen que estén violando el derecho internacional humanitario.

\* **Kuwait,** integrante de la coalición que ha bombardeado Yemen: se autorizaron exportaciones de **municiones, dispositivos y componentes** por valor de 817.800 €.

\* **Líbano:** se autorizaron cuatro licencias de armas de caza y tiro deportivo por más de 2 millones € y se exportaron 378.106 € en **escopetas y cartuchos de caza** para armería y empresa privada.

\* **Libia:** material antidisturbios, agentes químicos o biológicos tóxicos, que puede incluir material antidisturbios, y **equipos y construcciones blindadas**, pese a que en 2014 las milicias y otras fuerzas armadas cometieron posibles crímenes de guerra, otras violaciones graves del derecho internacional humanitario y abusos contra los derechos humanos.

\* **Marruecos**, miembro de la coalición que ha bombardeado Yemen: autorizaciones por valor de 11 millones € en aeronaves y 4,7 millones en municiones, dispositivos, y componentes.

\* **México**: **armas de calibre inferior a 20 mm.**, material de **caza y tiro deportivo y escopetas, cartuchos y vainas**, pese a las nuevas denuncias de desapariciones forzadas, ejecuciones extrajudiciales y torturas en un contexto de delincuencia violenta e impunidad y falta de rendición de cuentas de la policía y el ejército.

\* **Qatar**: **vehículos terrenos** a las fuerzas armadas cataríes, sin información sobre las **medidas adoptadas para evitar un posible desvío** a otros países y su **uso en las operaciones militares en Yemen**.

\* **República Dominicana**: **armas de caza y tiro deportivo y cartuchos de caza** pese a que en 2014 el número de homicidios cometidos por la policía volvió a aumentar y la violencia contra mujeres y niñas seguía siendo generalizada. La policía siguió cometiendo numerosos homicidios, a menudo en circunstancias que indicaban que podían haber sido ilegítimos.

\* **Tailandia**: **municiones, dispositivos y componentes**, materiales energéticos y sustancias relacionadas, equipos electrónicos, **bombas, torpedos y misiles, armas de caza y tiro deportivo y cartuchos de caza**, pese que a lo largo del año prevalecieron las tensiones políticas, se debilitó la protección a los derechos humanos y continuó la violencia armada en las provincias de la frontera meridional.

\* **Túnez**: pese a las denuncias de tortura bajo custodia y otros malos tratos a manos de la policía, que en 2013 utilizó también fuerza excesiva contra manifestantes, el Gobierno español exportó **vehículos antidisturbios con dos cañones de agua para la policía tunecina**.

Más de siete años después de la aprobación de la Ley 53/2007 y ante el **constante aumento de estas exportaciones desde hace una década**, estimamos **necesario seguir avanzando tanto en el control parlamentario como en la calidad y detalle de la información publicada por el Gobierno**, pues ésta no es sistemática y similar en todas las operaciones.

La información oficial **no permite saber con exactitud el tipo de producto exportado en todos los casos y, especialmente, el usuario y uso final**. Con la información disponible, no es posible saber qué tipo de arma concreta España vende ni la unidad concreta de las fuerzas armadas o policiales de un destinatario específico. Esto, sumado a que las actas de la Junta Interministerial Reguladora del Comercio Exterior de Material de Defensa y de Doble Uso (JIMDDU) siguen siendo secretas, hace que **el nivel de transparencia actual impida al Parlamento disponer de datos esenciales de las operaciones autorizadas y realizadas, lo que dificulta sobremanera su tarea de control del ejecutivo**. Por ello, las Organizaciones alentamos al Gobierno a ponga en práctica las recomendaciones incluidas en este informe y a los partidos políticos a que promueven la adopción de medidas que permitan **avanzar en transparencia y control parlamentario** para garantizar que no se autoricen transferencias de armas españolas que puedan contribuir a facilitar o cometer graves violaciones del derecho internacional de los derechos humanos o del derecho internacional humanitario.